

ОТЧЕТ

за

дейността на Държавната агенция за метрологичен и технически надзор
през първото полугодие на 2009 г.

в изпълнение на програма 9 “Администрация на МИЕ за изпълнение на
държавната политика в областта на икономиката и енергетиката”

През първото полугодие на 2009 г. дейността на ДАМТН беше насочена към изпълнение на планираните задачи във връзка с постигане на оперативна цел „Подобряване на бизнес климата” към стратегическата цел „Устойчиво развитие и конкурентоспособност” на политиката за макроикономическа стабилност и конкурентоспособност на българската икономика.

За реализирането на посочената цел ДАМТН работи по осигуряване на предоставяните по програма 9 “АДМИНИСТРАЦИЯ НА МИНИСТЕРСТВО НА ИКОНОМИКАТА И ЕНЕРГЕТИКАТА ЗА ИЗПЪЛНЕНИЕ НА ДЪРЖАВНАТА ПОЛИТИКА В ОБЛАСТТА НА ИКОНОМИКАТА И ЕНЕРГЕТИКАТА” продукти/услуги, както и за постигане на заложените за 2009 г. целеви стойности на показателите за изпълнение.

Целеви стойности по показателите за изпълнение

ЦЕЛЕВИ СТОЙНОСТИ ПО ПОКАЗАТЕЛИТЕ ЗА ИЗПЪЛНЕНИЕ

Програма 9 - Показатели, отнасящи се за ДАМТН				
		Отчет	Целева стойност	
Показатели за изпълнение	Мерна единица	към 30.06.2009	2009	2010
Нотифицирани органи пред ЕК	Бр.	43	54	60
Извършени проверки на органи за оценяване на съответствието	Бр.	52	108	128
Проведени съвещания на националните работни групи и Форума на нотифицираните органи	Бр.	9	15	20
Брой извършени проверки на обекти с гориво	Бр.	210	500	650
Брой изпитани проби от течни горива в стационарната и подвижните лаборатории	Бр.	699	1200	1350
Брой издадени протоколи от изпитване на течни горива	Бр.	699	1200	1350
Брой спрени от разпространение горива	Бр.	30	*	*
Брой изтеглени от пазара горива	Бр.	16	*	*
Брой на проверки на горива по сигнали на граждани и органите на МВР	Бр.	49	*	*
Брой издадени констативни протоколи и експертни заключения по ЗЧАВ	Бр.	699	1200	1350

Брой издадени констативни протоколи по ЗИ, ЗТИП и ЗАП	Бр.	575	*	*
Извършени проверки за спазване на техническото законодателство по ЗТИП и ЗИ:	Бр.	9674	12325	15000
- Извършени проверки на технически обекти за спазване на ЗТИП	Бр.	870	1325	1800
- Извършени проверки на продукти (планови и извънпланови при надзор на пазара)* за спазване на ЗТИП	Бр.	4656	6000	7000
- Извършени проверки по ЗИ	Бр.	4148	5000	6200
Изпитани продукти и проби, вкл. извършени проверки на продукти по план и сигнал и контрол на партиди ПОКП:	Бр.	5408	8900	10000
- Изпитани продукти и продукти, към които са предприети мерки при надзор на пазара (вкл. унищожаване):	Бр.			
• Изпитани продукти**		20	190	200
• Продукти, към които са предприети мерки (издадени заповеди)**		37	*	*
• Унищожени продукти**		11	*	*
- Контрол на партиди ПОКП	Бр.	1171	2000	2500
- Проверки на продукти (съоръжения с повишена опасност - СПО) по план и сигнал	Бр.	3899	6000	7000
Съгласувани инвестиционни проекти и проекти за производство и ремонт на СПО	Бр.	404	600	750
Извършени първоначални технически прегледи на СПО	Бр.	1384	1500	2000
Извършени периодични и внезапни технически прегледи и изпитвания на СПО	Бр.	7843	15000	17000
Издадени разрешения за пускане на СПО в експлоатация	Бр.	383	500	500
Извършени проверки за издаване на разрешения по чл.104, ал.1 и на проверки по чл.157, ал.2 от ЗООС	Бр.	41	90	100
Извършени проверки на лицензираните и регистрираните фирми	Бр.	372	500	500
Издадени лицензии, заповеди за оправомощаване, разрешения и регистрации по ЗИ, ЗТИП, Наредба № Н-18 към ЗДДС и ЗОДФЛ, Наредба № 12 към ЗАП, Наредба № 35 към ЗАП:	Бр.	375	500	450
- Издадени от техническия надзор	Бр.	178	250	200
- Издадени от метрологичния надзор	Бр.	197	250	250
Брой издадени актове за нарушения*	Бр.	1351	*	*
Брой издадени наказателни постановления*	Бр.	784	*	*

* Не може да се планира

** Броят продукти включва видовете продукти, а не количествата от всеки вид

Степен на изпълнение на заложените в програмата цели

С цел изпълнение на заложените цели в програма 9 “АДМИНИСТРАЦИЯ НА МИНИСТЕРСТВО НА ИКОНОМИКАТА И ЕНЕРГЕТИКАТА ЗА ИЗПЪЛНЕНИЕ НА ДЪРЖАВНАТА ПОЛИТИКА В ОБЛАСТТА НА ИКОНОМИКАТА И ЕНЕРГЕТИКАТА” през първото шестмесечие на 2009 г. ДАМТН работи усилено за постигане на стратегическите цели на агенцията:

- Изпълнение на функциите и задачите на ДАМТН за осъществяване на **ефективен и ефикасен надзор** на пазара, технически и метрологичен надзор, залегнали в **9 закона**: Закон за техническите изисквания към продуктите (ЗТИП), Закон за защита на потребителите (ЗЗП), Закон за чистотата на атмосферния въздух (ЗЧАВ), Закон за опазване на околната среда (ЗООС), Закон за измерванията (ЗИ), Закон за медицинските изделия (ЗМИ), Закон за автомобилните превози (ЗАП), Закон за управление на отпадъците (ЗУО), Закон за възобновяемите и алтернативни енергийни източници и биогоривата (ЗВАЕИБ);

- Защита на обществото и околната среда от опасни и несъответстващи на съществените изисквания промишлени продукти, неверни измервания и некачествени течни горива;

- Гарантиране на еднакви условия за предлагане на продукти, които са в обхвата на компетенциите на ДАМТН, на българския пазар като част от Единния европейски пазар,

- Подпомагане функционирането на националната система за оценяване на съответствието.

Усилията и всеотдайността на служителите на ДАМТН в областта на надзора на пазара, техническия надзор на съоръженията с повишена опасност (СПО), метрологичния надзор и контрола на качеството на течните горива доведоха до **изпълнение на планираните задачи за полугодieto като цяло.**

Съвместно с КЗП се работи по откриване и спиране/изземване на пуснати на пазара опасни продукти, за които своевременно се подава информация по системата за бърз обмен RAPEX.

Съвместно с поделенията на агенция «Митници» регионалните отдели на ДАМТН работиха по откриването на опасни продукти в складовете на митниците и не допускането им на българския пазар.

Продължава тясното сътрудничество с Национална служба полиция, икономическата полиция и органите на прокуратурата по организирането и провеждането на съвместни проверки в областта на контрола на течните горива, техническия надзор (АГУ, СПО и т.н.), метрологичния надзор (везни, разходомери за течности и газ и т.н.) и надзора на пазара на продукти, попадащи в обхвата на директивите от Нов подход.

Предоставяни по програмата продукти/услуги:

1. Оценка и наблюдение на компетентността на лица за оценяване на съответствието/нотифицирани органи

Дейности за предоставяне на продукта/услугата

- Проверка и оценка на кандидати за нотифицирани органи - извършени са 52 проверки на органи;
- Проверка за спазване на условията, при които са били издадени разрешения на нотифицирани органи - 7 проверки (6 планови и 1 по сигнал);
- Подготовка, изпращане и поддържане на нотификации на оценените органи за оценяване на съответствието пред ЕК- 12 нотификация и 1 отнета нотификация;
- Участие в органите и работните групи на ЕК, свързани с прилагане на директивите и дейността по оценяване на съответствието – 2 участия;
- Поддържане и публикуване на двуезичен регистър на българските нотифицирани органи.

2. Подкрепа на дейността и развитие компетентността на органите за оценяване на съответствието/нотифицираните органи.

Дейности за предоставяне на продукта/услугата

- Координиране дейността на националните работни групи по прилагане директивите от Нов подход и дейността на форума на нотифицираните органи - организирани и проведени 12 работни съвещания на НРГ;
- Подпомагане подготовката на нотифицираните органи за участие в координационните групи по директиви към ЕК - проведени 5 работни срещи.

3. Надзор на пазара на продукти, обхванати от директивите от Нов подход, технически надзор на съоръжения с повишена опасност (СПО), контрол на качеството на течните горива, метрологичен надзор на лица по отношение на СИ и предварително опаковани количества продукти.

Дейности за предоставяне на продукта/услугата:

- **Надзор на пазара на продуктите**, попадащи в обхвата на директивите от Нов подход, за които отговорността е на ДАМТН:
 - Извършване на наблюдение и проверки на продукти - планови и извънпланови (проверени са 3925 вида продукти), вземане на проби за изпитване;
 - Издаване на предписания за спиране от разпространение, изтегляне от пазара и унищожаване на опасни продукти (281 бр. от 11 вида продукти);
 - Участие в **Системата за бърз обмен на информация за опасни стоки, пуснати на пазара (RAPEX)** – получени 376 нотификации; открити на пазара 6 опасни продукта (3 – изпитани и 3 в процес на изпитване), подадени към КЗП нотификации за 12 бр. продукти, които са извън обхвата на наредбите по чл. 7 от ЗТИП;
 - Участие в проекти за сътрудничество и съвместни действия с административните органи на другите държави членки на ЕС в областта на надзор на пазара (напр. в областта на надзора на играчки);
 - Сътрудничество с агенция „Митници” - получени са общо 251 броя уведомления за потенциално опасни продукти в складовете на българските митници и са предприети мерки за недопускането им на българския пазар при доказани несъответствия;

- Съставяне на актове за установяване на административни нарушения (460 бр.) и издаване на наказателни постановления (302 бр.).

➤ **Технически надзор на съоръжения с повишена опасност (СПО):**

- Съгласуване на инвестиционни проекти на строежите, в които ще функционират СПО и на проекти за производство и ремонт на СПО – 404 бр.;
- Извършване на първоначални, периодични и внезапни технически прегледи, проверки и изпитвания на СПО – 9227 бр.;
- Издаване на разрешения за пускане на СПО в експлоатация – 383 бр.;
- Извършване на проверки на предприятия, сгради и други обекти, в които се експлоатират СПО – 870 бр.;
- Извършване на проверки за издаване на разрешения по чл. 104, ал. 1 от ЗООС за изграждане и експлоатация на предприятия и/или съоръжения с висок рисков потенциал и извършване на контролни проверки по чл. 157а, ал.2 от ЗООС на операторите на тези предприятия и съоръжения – 41 бр.;
- Обследване и анализиране на причините и условията за възникване на аварии и злополуки със СПО и предприемане на мерки за недопускането им;
- Участие в 157 държавни приемателни комисии на обекти, в които ще функционират съоръжения с повишена опасност;
- Проверка на условията, разрешаване провеждането и участие в изпитните комисии на 199 курса за придобиване на правоспособност за упражняване на професии по обслужване на СПО, в които са получили обучение 2463 души;
- Участие в държавни приемателни комисии на строежи, в които ще функционират съоръжения с повишена опасност – 157 бр.;
- Участие в съвместни проверки с представители на Д ОИТ, РИОСВ, ОД ПБС, НС ГЗ и др. държавни контролни органи - 871 обекта;
- Съставени са 519 акта за установяване на административни нарушения и са издадени 166 наказателни постановления.

➤ **Контрол за спазване на Закона за измерванията (ЗИ) за защита интересите на държавата и потребителите от неверни измервания и несъответстващи на изискванията предварително опаковани количества продукти:**

- Извършени са 4148 планови и извънредни проверки (по сигнал и по искане на други контролни органи) на лица, които използват СИ и на лица, които произвеждат, внасят или предлагат за продажба предварително опаковани количества продукти (ПОКП).
- Извършени са 20 надзорни проверки на лица, оправомощени по реда на Раздел IV от ЗИ за проверка на средства за измерване.
- Извършени са 329 бр. проверки на 1610 бр. продукти за спазване на разпоредбите на ЗТИП по отношение на средствата за измерване, които попадат в обхвата на директивите от Нов подход (везни, водомери, разходомери за газ, мерки за сервиране).
- За констатираните при надзорната дейност несъответствия и нарушения са съставени 550 протокола за задължителни предписания и 281 акта за

установяване на административно нарушение. Издадени са 234 наказателни постановления.

- **Контрол на сервиза за тахографи** в изпълнение на разпоредбите на Закона за автомобилните превози (ЗАП) – проверени са 53 сервиза.
- **Контрол на качеството на течните горива:**
 - Проверени са 210 обекта, разпространяващи течни горива на територията на страната, от които 49 по сигнали на граждани, органи на МВР и други контролни органи.
 - Взети са проби от 380 течни горива, от които – автомобилни бензини 161, гориво за дизелови двигатели 204, други течни горива - 15.
 - Изпитани са 353 проби гориво.
 - Издадени са 346 констативни протоколи след изпитване в стационарната лаборатория и 353 експертни заключения след изпитване в подвижните лаборатории. Общо са издадени 699 протокола от изпитване.
 - Съставени и връчени са 91 акта за установяване на административни нарушения, изготвени и връчени са 82 наказателни постановления.
 - Извършена е подготовка за разширяване обхвата на акредитация на лабораторията за изпитване на горива, смазочни материали и присадки, включваща стационарната и мобилните лаборатории.
 - От 29.06. - 30.06.2009 г. в “Стационарна лаборатория – София” на ДАМТН е проведен планов надзор чрез оценка на място и разширяване на обхвата на акредитация за съответствие с изискванията на БДС EN ISO/IEC 17025 и Ръководства ЕА 4/16 и ЕА 4/07 от ИА “БСА”, съгласно Заявление за разширяване на обхвата на акредитация с рег. № 80/35ЛИ/ПО/19/17.04.09 г.
- **Администриране на регулаторни режими:**
 - Проверка на кандидати за получаване на лицензии за осъществяване на технически надзор на СПО и поддържане и публикуване на регистър на издадените и отнетите лицензии за осъществяване на технически надзор на СПО – администрирани 42 процедури;
 - Проверка на лицата, получили лицензии за осъществяване на технически надзор на СПО - проверени 42 лица;
 - Проверка на кандидати за вписване в регистъра на лицата, които извършват дейности по поддържане, ремонтване и преустройство на СПО и поддържане и публикуване на регистър на лицата, които извършват поддържане, ремонтване и преустройство на СПО – администрирани 136 процедури;
 - Проверка на лицата, които извършват поддържане, ремонтване и преустройство на СПО – проверени 257 лица;
 - Издаване на разрешения за провеждане на курсове за придобиване на правоспособност за упражняване на професии по обслужване на СПО, издаване на документи за правоспособност и поддържане на регистър на правоспособните лица – издадени 199 разрешения за курсове и обучени 2463 курсисти;

- Оправомощаване и контрол на лица за извършване на проверка на средства за измерване по ЗИ – издадени 10 заповеди за оправомощаване на лица за проверка на средства за измерване, 8 за изменение на заповеди за оправомощаване, 1 за отнемане и 2 за отказ;
- Регистриране на сервиси за тахографи по ЗАП – издадени са 46 удостоверения за регистрация и 4 заповеди за заличаване от регистъра;
- Регистриране на сервиси за фискални устройства по Наредба № Н-18 от 13.12.2006 г. – издадени 107 удостоверения за регистрация и 9 заповеди за заличаване на сервиси;
- Лицензиране на сервиси за електронни таксиметрови апарати с фискална памет (ЕТАФП) по Наредба № 35 от 03.11.1999 г. – издадени 10 лицензии.

Външни фактори, които могат да окажат въздействие върху постигането на целите на програмата:

- Липса на средносрочна и дългосрочна програма за развитие на надзора на пазара - не са осигурени нужните условия, нормативна уредба и ресурс за изпълнението на задълженията на България по прилагането на Регламент (ЕО) 765/2008.

Няма ясна стратегия и не са обезпечени финансовите средства и техническия и експертен ресурс за осигуряване прилагането на регламента на практика. Това влияе пряко на ефективността на извършваната надзорна дейност, тъй като недостигът води до:

- ограничава проверките предимно до големите градове;
 - невъзможност за редовно извършване на масови проверки по складове, магазини, пазари и тържища;
 - невъзможност за закупуване на необходимите образци/проби на потенциално опасни продукти за извършване на изпитване;
 - невъзможност за заплащане на изпитванията, извършвани от външни лаборатории, т.е. принудително ограничаване на броя на изпитваните продукти;
 - нееднакво отношение на администрацията към българските граждани и икономическите оператори;
 - невъзможност за своевременно изготвяне и предприемане на необходимите действия по преписки по съставени актове и издадени наказателни постановления.
- Неосигурени финансовите средства и техническия и експертен ресурс за прилагането на практика на Регламент (ЕИО) № 3821/85 и последните му изменения и допълнения.
 - Недостиг и текучество на подготвени и квалифицирани кадри
 - Системно намаляване на числения състав на администрацията чрез съкращения
 - Недостатъчни финансови средства за повишаване квалификацията на персонала от специализираната администрация
 - Недостиг на средства за закупуване на необходимите стандарти за проверявани продукти по жалби, сигнали и уведомления от сродни администрации

- Липса на необходимата материално-техническа база за осъществяване на надзорната дейност – техническо оборудване, транспортни средства
- Тромава процедура и административни пречки по приемането на нови нормативни актове, както и на изменения и допълнения на съществуващи нормативни актове, което пречи своевременно да се отразяват приетите изисквания на ЕС в съответната функционална област
- Недостатъчна координация на взаимодействието между националните органи и институции поради липса на нормативна уредба и постоянно действащ оперативен координационен механизъм
- Липса на разбиране, съдействие и интерес от страна на неправителствените организации и бизнеса
- Липса на разбиране и съдействие от страна на държавните институции и ведомства.

Описание на администрираните разходни параграфи по програмата, вкл. Проектите

**Разшифровка на ведомствените и административните разходи по програми за 2009 г.
на Държавна агенция за метрологичен и технически надзор**

	ПОКАЗАТЕЛИ (в лева)		Закон 2009 г.	Уточнен план 2009 г.	Отчет към 31.03.09 г.	Отчет към 30.04.2009 г.	Отчет към 31.05.2009 г.	Отчет към 30.06.2009 г.
	A		1	2	3	4	5	6
	РАЗХОДИ ВСИЧКО	02	7 674 163	7 674 163	1 418 634	2 192 427	2 752 081	3 489 079
1	Общо разходи		7 674 163	7 674 163	1 418 634	2 192 427	2 752 081	3 489 079
	Общо ведомствени разходи		7 674 163	7 674 163	1 418 634	2 192 427	2 752 081	3 489 079
	Персонал		5 532 416	5 532 416	1 085 761	1 661 529	1 994 539	2 584 260
	Заплати и възнаграждения за персонала, нает по трудови и служебни правоотношения	01-00	3 961 840	3 961 840	725 655	1 154 900	1 399 273	1 840 798
	- заплати без ДМС	01-09	3 171 840	3 171 840	724 705	965 890	1 210 263	1 453 788
	- допълнително материално стимулиране и др.доп.възнаграждения	01-09	790 000	790 000	950	189 010	189 010	387 010
	Други възнаграждения и плащания за персонала	02-00	320 000	320 000	136 595	152 572	166 004	181 953
	Осигурителни вноски от работодатели		1 250 576	1 250 576	223 511	354 057	429 262	561 509
	- задължителни осигурителни вноски от работодатели	05-00	1 250 576	1 250 576	223 511	354 057	429 262	561 509
	Издръжка		2 026 747	2 026 747	332 873	512 334	725 188	840 965
	Издръжка	10-00	2 000 000	2 000 000	332 873	512 334	706 750	822 527
	Разходи за членски внос и участие в нетърговски организации и дейности	46-00	26 747				18 438	18 438
	Капиталови разходи		115 000	115 000		18 564	32 354	63 854

	Основен ремонт на дълготрайни материални активи	51-00	34 200	34 200		18 564	18 564	40 884
	Придобиване на дълготрайни материални активи	52-00	65 800	65 800			13 790	19 010
	Придобиване на нематериални дълготрайни активи	53-00	15 000	15 000				3 960
2	Администрирани разходни параграфи по бюджета							
	НАТУРАЛНИ ПОКАЗАТЕЛИ							
	Щатни бройки - общо		417	417	404	403	403	403
	Средногодишни щатни бройки - общо		417	417	399	400	400	401
	Щатни бройки		417	417	404	403	403	403
	по трудови правоотношения		56	56	55	55	55	55
	по служебни правоотношения		361	361	349	348	348	348
	Средногодишни щатни бройки		417	417	399	400	400	401
	по трудови правоотношения		56	56	56	56	55	56
	по служебни правоотношения		361	361	343	344	345	346

Отчет на приходите по бюджета на Държавната агенция за метрологичен и технически надзор към 30.06.2009 г.

№	Наименование на прихода (в лева)	Закон 2009	Уточнен план	Отчет към 31 март	Отчет към 30 април	Отчет към 30 май	Отчет към 30 юни
1.	<i>Данъчни приходи</i>	0	0	0	0	0	0
1.1.						
2.	<i>Неданъчни приходи</i>	2006000	926 000	493 535	667 545	919 298	1 203 071
2.1.	Приходи и доходи от собственост	6000	6 000	1 664	1 667	2 778	3 334
2.2.	Глоби, санкции и наказателни лихви	800000	800 000	208713	267 733	414 146	537 824
2.3.	Други неданъчни приходи				612	579	1 139
2....	Държавни такси	1200000	120 000	283 158	397 533	501 795	660 774
3.	<i>Помощи, дарения и други безвъзмездно получени суми</i>						
	Общо	2006000	926 000	493 535	667 545	919 298	1 203 071

Отчет на разходите по бюджета на Държавната агенция за метрологичен и технически надзор към 30.06.2009 г.

Наименование на политиките и програмите (в лева)	Закон 2009	Уточнен план	Отчет към 31 март	Отчет към 30 април	Отчет към 30 май	Отчет към 30 юни
Политика в областта на "Макроекономическа стабилност и конкурентоспособност"	7164163	7164163	1418634	2192427	2 752 081	3 489 079
Програма «Администрация на МИЕ за изпълнение на държавната политика в областта на икономиката и енергетиката»	7164163	7164163	1418634	2192427	2 752 081	3 489 079
Други програми	0	0	0	0	0	0
Програма «.....»						
Програма «.....»						
Програма «Администрация»						
Общо разходи:	7164163	7164163	1418634	2192427	2 752 081	3 489 079

Отчет на ведомствените и административните разходи по програми към 30.06.2009 г.

Програма 9 “Администрация на МИЕ за изпълнение на държавната политика в областта на икономиката и енергетиката”

Разходи по програмата (в лева)	Закон 2009	Уточнен план	Отчет към 31 март	Отчет към 30 април	Отчет към 30 май	Отчет към 30 юни
I. Общо ведомствени разходи	7674163	7674163	1418634	2192427	2 752 081	3 489 079
от тях за:						
Персонал	5532416	5532416	1085761	1661529	1 994 539	2 402 307
Издръжка	2026747	2026747	332873	512334	725 188	1 022 918
Капиталови разходи	115000	115000		18564	32 354	63 854
II. Администрирани разходни параграфи по бюджета	0	0	0	0	0	0
от тях за:						
.....						
.....						
Общо разходи (I+II)	7674163	7674163	1418634	2192427	2 752 081	3 489 079
Численост на щатния персонал	417	417	403	403	403	403

Обобщена справка за разходите по програми за 2009 г. на Държавната агенция за метрологичен и технически надзор

	ПОКАЗАТЕЛИ (в лева)		Закон 2009 г.	Уточнен план 2009 г.	Отчет към 31.03.09 г.	Отчет към 30.04.2009 г.	Отчет към 31.05.2009 г.	Отчет към 30.06.2009 г.
	А		1	2	3	4	5	6
	РАЗХОДИ ВСИЧКО		7 674 163	7 674 163	1 418 634	2 192 427	2 752 081	3 489 079
	РАЗХОДИ ПО ПРОГРАМИ		7 674 163	7 674 163	1 418 634	2 192 427	2 752 081	3 489 079
P (1)	Програма 9 “Администрация на министерство на икономиката и енергетиката за изпълнение на държавната политика в областта на икономиката и енергетиката”		7 674 163	7 674 163	1 418 634	2 192 427	2 752 081	3 489 079