

Формуляр за частична предварителна оценка на въздействието*
(Приложете към формуляра допълнителна информация/документи)

Институция: Министерство на икономиката	Нормативен акт: Закон за изменение на Закона за автомобилните превози
За включване в законодателната/ оперативната програма на Министерския съвет за периода: 01.07.2017 г. – 31.12.2017 г	Дата: 07.08.2017 г.
Контакт за въпроси: Павлина Данаилова, главен директор на Главна дирекция „Метрологичен надзор“ на Държавна агенция за метрологичен и технически надзор	Телефон: 02/9862266

1. Дефиниране на проблема:

Наличие на административна тежест при процедурите, свързани с издаването на удостоверения и вписване в регистъра на лица, извършващи монтаж или монтаж и ремонт на тахографи, която се изразява в изискването на документи, които биха могли да бъдат набавени по служебен път.

Броят на лицата, регистрирани за извършване на монтаж, проверка и ремонт на тахографи към 12.07.2017 г. е 151/сто петдесет и един/, като през последните 3 години варира между 150 и 160. През 2016 г. ДАМТН е издала 96 броя удостоверения за регистрация, в т.ч. на допълнения, свързани с изменение на обстоятелствата при регистрирани лица.

1.1. Кратко опишете проблема и причините за неговото възникване. Посочете аргументите, които обосновават нормативната промяна.

При издаването на удостоверения по чл. 89а ал. 1 от Закона за автомобилните превози (ЗАвП) за вписване в регистъра на лица, извършващи монтаж или монтаж и ремонт на тахографи, към момента се изискват следните документи, които биха могли да бъдат набавени по служебен път:

1. Декларация че лицето не е обявено в несъстоятелност и не е в производство за обявяване на несъстоятелност;
2. Удостоверение за регистрация или копие на карта за идентификация по БУЛСТАТ;
3. Трудови договори на персонала.

1.2. Опишете какви са проблемите в прилагането на съществуващото законодателство или възникналите обстоятелства, които налагат приемането на ново законодателство. Посочете възможно ли е проблемът да се реши в рамките на съществуващото законодателство чрез промяна в организацията на работа и/или чрез въвеждане на нови технологични възможности (например съвместни инспекции между няколко органа и др.).

С изискванията на действащия ЗАвП е наложена допълнителна административна тежест на бизнеса, тъй като се изискват документи, които биха могли да бъдат набавени по служебен път.

Проблемът не може да се реши в рамките на съществуващото законодателство чрез промяна в организацията на работа и/или чрез въвеждане на нови технологични възможности. Съгласно действащата нормативна уредба съществува нормативно изискване за предоставяне на посочените документи от страна на заявителите на административна услуга за издаване на удостоверения за регистрация. В тази връзка е необходимо да бъдат предприети съответните

действия за изменение на ЗАВП и информация за посочените по-горе обстоятелства, които се удостоверяват с официални документи на хартиен носител, да се получава от администрацията по служебен път при издаване на удостоверения по чл. 89а, ал.1 от ЗАВП.

1.3. Посочете дали са извършени последващи оценки на нормативния акт, или анализи за изпълнението на политиката и какви са резултатите от тях?

Не са извършени последващи оценки.

2. Цели:

Целта на промените е да се намали броят на изискваните документи, да се опрости процедурата по предоставяне на услугата, както и да се намали финансовата тежест за лицата чрез отпадане на необходимостта от предоставяне на посочените по-горе документи, с което да се постигне изпълнение на Решение № 338 на Министерския съвет от 2017 г. за приемане на мерки за намаляване на административната тежест върху гражданите и бизнеса чрез премахване на изискването за представянето на някои официални удостоверителни документи на хартиен носител.

Посочете целите, които си поставя нормативната промяна, по конкретен и измерим начин и график, ако е приложимо, за тяхното постигане. Съответстват ли целите на действащата стратегическа рамка?

3. Идентифициране на заинтересованите страни:

- Държавна агенция за метрологичен и технически надзор;
- лицата, кандидатстващи за извършване на дейностите по монтаж, проверка и ремонт на тахографи

Посочете всички потенциални засегнати и заинтересовани страни, върху които предложението ще окаже пряко или косвено въздействие (бизнес в дадена област/всички предприемачи, неправителствени организации, граждани/техни представители, държавни органи, др.).

4. Варианти на действие:

4.1 Вариант за действие 1 – „Без действие“

В случай, че не бъде приет проекта на Закон за изменение на Закона за автомобилните превози, няма да се намали броят на изискваните документи, няма да се опрости процедурата по предоставяне на услугата, няма да се намали финансовата тежест за лицата, заявителите на административната услуга ще трябва да прилагат документи, които администрацията може да получава по служебен ред или да прави служебно справки.

4.2.Вариант за действие 2 – „Приемане на проект на Закон за изменение на Закона за автомобилните превози“

С приемането на този вариант за действие ще се постигне намаляване на броя на изискваните документи, опростяване на процедурата по предоставяне на услугата, намаляване на финансовата тежест за лицата, както и изпълнение на Решение № 338 на Министерския съвет от 2017 г. за приемане на мерки за намаляване на административната тежест върху гражданите и бизнеса чрез премахване на изискването за представянето на някои официални удостоверителни документи на хартиен носител.

Идентифицирайте основните регулаторни и нерегулаторни възможни варианти на действие от страна на държавата, включително варианта "без действие".

5. Негативни въздействия:

5.1.Вариант 1 „Без действие“

При този вариант се запазва степента на административната тежест върху бизнеса, при процедурите, свързани с издаването на удостоверения и вписване в регистъра на лица, извършващи монтаж или монтаж и ремонт на тахографи, която се изразява в изискването за представянето на доказателства, че кандидатът е регистриран по Търговския закон, не е обявен в несъстоятелност и не е в производство за обявяване на несъстоятелност, както и че разполага с нает по трудово правоотношение персонал.

Посочените доказателства са публично достъпни и чрез справка в Търговския регистър, администрацията на ДАМТН може да се снабди с тях по служебен път, без да е необходимо да разходва бюджетни средства. Наличието на подобна разпоредба в специалния закон (Закона за автомобилните превози) задължава компетентния административен орган да изисква посочените документи от кандидата при предоставянето на административната услуга, което е свързано с разходване на средства и време за заинтересованата страна. С неприемането (отхвърлянето) на предложените промени в закона ще продължи да съществува описаната административна тежест, която е в ущърб на бизнеса.

Няма да се постигне изпълнение на Решение № 338 на Министерския съвет от 2017 г. за приемане на мерки за намаляване на административната тежест върху гражданите и бизнеса чрез премахване на изискването за представянето на някои официални удостоверителни документи на хартиен носител.

Ще продължи да съществува противоречие между разпоредбите на Закона за техническите изисквания към продуктите и такива на Закона за търговския регистър и Закона за електронно управление.

5.2.Вариант 2 – „Приемане на проект на Закон за изменение на Закона за автомобилните превози“

Не се очакват негативни въздействия при прилагането на този вариант на действие.

Опишете качествено (при възможност - и количествено) всички значителни потенциални икономически, социални, екологични и други негативни въздействия за всеки един от вариантите, в т.ч. разходи (негативни въздействия) за идентифицираните заинтересовани страни в резултат на предприемане на действията. Пояснете кои разходи (негативни въздействия) се очаква да бъдат второстепенни и кои да са значителни.

6. Положителни въздействия:

6.1. Вариант 1 „Без действие“

При този вариант не се очакват положителни въздействия по отношение на нито една от заинтересованите страни.

6.2.Вариант 2 – „Приемане на проект на Закон за изменение на Закона за автомобилните превози“

Ще се намали административната тежест при кандидатстването за предоставянето на административни услуги.

Ще се даде възможност на заинтересованите лица да спестят време и средства, при кандидатстването за получаване на удостоверения и вписване в регистъра на лица, извършващи монтаж или монтаж и ремонт на тахографи. При подаването на заявление за вписване в регистъра кандидатът няма да предоставя: декларация, че не е обявен в несъстоятелност и не е в производство за обявяване на несъстоятелност, удостоверение за регистрация или копие на карта за идентификация по БУЛСТАТ, както и трудови договори на персонала. Посочените доказателства са публично достъпни и чрез справка в Търговския регистър, администрацията на ДАМТН ще се снабдява с тях по служебен път или ще прави справка в НАП за регистрираните трудови договори. Отпадането на задължението на компетентния административен орган да изисква от кандидата за получаване на

административна услуга да представя посочените документи ще доведе до облекчаване на процедурата за издаване на удостоверения и вписване в регистъра на лица, извършващи монтаж или монтаж и ремонт на тахографи, което е свързано с разходване на средства и време за заинтересованата страна. С приемането на предложените промени в закона ще се премахне описаната административна тежест, която е в ущърб на бизнеса, като за спазването на законовите изисквания администрацията няма да разходва бюджетни средства.

Ще се постигне изпълнение на Решение № 338 на Министерския съвет от 2017 г. за приемане на мерки за намаляване на административната тежест върху гражданите и бизнеса чрез премахване на изискването за представянето на някои официални удостоверителни документи на хартиен носител.

Ще бъдат премахнати съществуващите противоречия между разпоредбите на Закона за техническите изисквания към продуктите и такива на Закона за търговския регистър и Закона за електронно управление.

6.3. Екологични въздействия:

Приемането на измененията нямат отношение към екологията.

Опишете качествено (при възможност - и количествено) всички значителни потенциални икономически, социални, екологични и други ползи за идентифицираните заинтересовани страни за всеки един от вариантите в резултат на предприемане на действията. Посочете как очакваните ползи кореспондират с формулираните цели.

7. Потенциални рискове:

При извършените проучвания и анализи в процеса на изготвяне на настоящата, частична предварителна оценка на въздействието рискове от приемането на ЗИД на ЗАВП, включително възникване на съдебни спорове, не са установени.

Посочете възможните рискове от приемането на нормативната промяна, включително възникване на съдебни спорове.

8.1. Административната тежест за физическите и юридическите лица:

- Ще се повиши
- Ще се намали
- Няма ефект

Ще се намали административната тежест при кандидатстването за получаване на удостоверения и вписване в регистъра на лица, извършващи монтаж или монтаж и ремонт на тахографи, която се изразява в отпадане на изискването кандидатите да предоставят: декларация, че не са обявени в несъстоятелност и не са в производство за обявяване на несъстоятелност, както и удостоверение за регистрация или копие на карта за идентификация по БУЛСТАТ. Информация за посочените обстоятелства ще се събира от администрацията на ДАМТН по служебен път.

8.2. Създават ли се нови регулаторни режими? Засягат ли се съществуващи режими и услуги?

С приемането на проект на Закон за изменение на Закона за автомобилните превози не се създават нови регулаторни режими.

9. Създават ли се нови регистри?

С приемането на проект на Закон за изменение на Закона за автомобилните превози не се създават нови регистри.

Когато отговорът е "да", посочете колко и кои са те

10. Как въздейства актът върху микро-, малките и средните предприятия (МСП)?

- Актът засяга пряко МСП

- Актът не засяга МСП
- Няма ефект

Лицата, които кандидатстват за предоставянето на административните услуги са малки и средни предприятия и измененията влияят пряко върху тяхната дейност.

Облекчава се процедурата по предоставяне на административната услуга. При кандидатстването получаване на удостоверения и вписване в регистъра на лица, извършващи монтаж или монтаж и ремонт на тахографи, заинтересованите лица няма да представят декларация, че не са обявени в несъстоятелност и не са в производство за обявяване на несъстоятелност, както и удостоверение за регистрация или копие на карта за идентификация по БУЛСТАТ. Това ще доведе до спестяване на време и финансови средства от страна на заинтересованите страни. Информация за посочените обстоятелства ще се събира от администрацията на ДАМТН по служебен път, без да се разходват бюджетни средства.

11. Проектът на нормативен акт изисква ли цялостна оценка на въздействието?

- Да
- Не

12. Обществени консултации:

Съгласно разпоредбата на чл. 26, ал. 3 от Закона за нормативните актове по проекта на акт ще бъдат проведени обществени консултации като законопроектът, докладът към него, предварителната оценка на въздействието и становището на дирекция „Модернизация на администрацията“ ще бъдат публикувани на Портала за обществени консултации и на Интернет страницата на Министерството на икономиката.

Проектът на акт ще се подложи и на междуведомствено обсъждане, в съответствие с чл. 32 от Устройствения правилник на Министерския съвет и на неговата администрация.

Обобщете най-важните въпроси за консултации в случай на извършване на цялостна оценка на въздействието или за обществените консултации по [чл. 26 от Закона за нормативните актове](#). Посочете индикативен график за тяхното провеждане и видовете консултациялни процедури.

13. Приемането на нормативния акт произтича ли от правото на Европейския съюз?

- Да
- Не

.....
Моля посочете изискванията на правото на Европейския съюз, включително информацията по т. 8.1 и 8.2, дали е извършена оценка на въздействието на ниво Европейски съюз, и я приложете (или посочете връзка към източник).

14. Име, длъжност, дата и подпис на директора на дирекцията, отговорна за изработването на нормативния акт:

Име и длъжност:

Павлина Данаилова, главен директор на Главна дирекция „Метрологичен надзор“, Държавна агенция за метрологичен и технически надзор.

Дата: 07.08.2017 г.

Подпис: