

О Т Ч Е Т

ЗА ДЕЙНОСТТА НА ГЛАВНА ДИРЕКЦИЯ “ИНСПЕКЦИЯ ЗА ДЪРЖАВЕН ТЕХНИЧЕСКИ НАДЗОР” ПРЕЗ ПЪРВОТО ТРИМЕСЕЧИЕ НА 2010 г.

Основните дейности, които осъществяват служителите на ГД ИДТН са в следните области:

I. Технически надзор на съоръжения с повишена опасност (СПО).

- Извършване на първоначални, периодични и внезапни технически прегледи, проверки и изпитвания на СПО;
- Извършване на проверки на предприятия и други обекти, в които се експлоатират СПО;
- Съгласуване на инвестиционни проекти на строежи, в които ще функционират СПО, на проекти за производство на СПО за които няма наредби по чл. 7 от ЗТИП или проекти за ремонт на СПО;
- Извършване на проверки за издаване на разрешения по чл. 104, ал. 1 от ЗООС за изграждане и експлоатация на предприятия и/или съоръжения с висок рисков потенциал и извършване на контролни проверки по чл. 157а, ал.2 от ЗООС на операторите на тези предприятия и съоръжения;
- Участие в държавни приемателни комисии на строежи, в които ще функционират съоръжения с повишена опасност;
- Даване на становища и отговори на запитвания, свързани с техническия надзор и безопасната експлоатация на СПО и прилаганата нормативна уредба.
- Съвместни проверки с други държавни контролни органи.

II. Администриране на регулаторни режими.

- Проверки на кандидати за получаване на лицензия по чл. 34а от ЗТИП за осъществяване на технически надзор на СПО и поддържане и публикуване на регистър на лицата, получили лицензия за осъществяване на технически надзор на СПО;
- Извършване на проверки на лицата, получили лицензии за осъществяване на технически надзор на СПО;
- Проверки на кандидати за вписване в регистъра по чл. 36 от ЗТИП на лицата, които извършват дейности по поддържане, ремонтване и преустройство на СПО и поддържане и публикуване на регистър на вписаните лица;
- Извършване на проверки на лицата, които извършват поддържане, ремонтване и преустройство на СПО;
- Съгласуване на планове и програми за обучение и издаване на разрешения за провеждане на курсове за придобиване на правоспособност за упражняване на професии по обслужване на СПО, издаване на документи за правоспособност и поддържане на регистър на правоспособните лица;
- Признаване на правоспособност за упражняване на професии по обслужване на СПО на чуждестранни граждани.

III. Надзор на пазара.

- Наблюдение и проверки на пуснати на пазара и/или в действие съоръжения с повишена опасност и машини, за които има съществени изисквания съгласно наредбите по чл. 7 от ЗТИП, с изключение на тези, които се предлагат в търговските обекти.

IV. Административнонаказателна дейност.

- Съставяне и връчване на актове за установяване на административно нарушение.
- Изготвяне и връчване на наказателни постановления.

V. Други дейности.

- Участие в работни групи към ЕК и технически комитети към Международната конфедерация на организации за инспекция и сертификация (СЕОС International);
- Разработване на проекти на нови и проекти за изменение и допълнение на нормативни актове в областта на техническия надзор на съоръжения с повишена опасност и участие в междуведомствени работни групи по разработването на такива.
- Изготвяне на становища по нормативни документи на ЕК и на други ведомства.
- Организиране и участие в обучения за повишаване на квалификацията.
- Поддържане и разработване на нови документи от системата за управление на качеството на ГД ИДТН.
- Участие в комисията към ДНСК за издаване на лицензии на консултанти за оценяване на съответствието на инвестиционните проекти и/или упражняване на строителен надзор.
- Предоставяне на информация по Закона за достъп до обществена информация.
- Проверки по сигнали и жалби.

Обемът от осъществените през изминалото първо тримесечие на 2010 г. важни дейности в съответната област е както следва:

I. Технически надзор на съоръжения с повишена опасност (СПО).

- Извършени са периодични технически прегледи на 1871 бр. и 258,46 км СПО, при планирани 3103 бр. и 241,88 км.
- Извършени са извънредни технически прегледа на 378 бр. и 21,00 км СПО.
- Извършени са 414 бр. първоначални технически прегледа на СПО.
- Проверени и заверени за съответствието им с техническите изисквания, правила и норми са 137 бр. документации.
- Проверени са 418 обекта, в които се експлоатират СПО, при планирани 829.
- Изготвени са 3 становища до МОСВ за издаване на разрешения по чл. 104, ал. 1 от ЗООС за изграждане и експлоатация на предприятия и/или съоръжения с висок рисков потенциал.
- Участвано е в 53 държавни приемателни комисии на строежи, в които ще функционират съоръжения с повишена опасност;
- Проведени са две мащабни проверки на територията на цялата страна съвместно с други държавни контролни органи – ИА “Главна инспекция по труда”, ОД на МВР (С “Полиция” и РС “ПБС”), ИА “Автомобилна администрация”, РДНСК и др. Целта на проверките бе да се провери спазването на изискванията на ЗТИП и наредбите по чл. 31 от закона в общински обекти (сгради, училища, детски градини, болници и др) и обекти, в които се извършва зареждане с газ, търговия, технически прегледи и монтаж на газови съоръжения и инсталации за природен газ и втечнени въглеводородни газове. Проверените обекти общо при двете проверки е 1766 бр.

Проверката в общински обекти е извършена в периода от 25.01.2010 г. до 11.02.2010 г. Проверените обекти са общо 799, от които: административни сгради – 80 бр.; училища – 272 бр.; детски градини и ясли – 265 бр.; болници, диспансери и др. лечебни заведения – 91 бр.; други обекти – 91 бр. Общият брой на проверените съоръжения с повишена опасност е 1510, от които 752 бр. котли, 321 бр. асансьори, 417 бр. газови съоръжения, инсталации и уреди за природен газ и 20 бр. газови съоръжения, инсталации и уреди за втечнени въглеводородни газове. Основния брой установени административни нарушения се изразява в неводене на

задължителните документи от обслужващият персонал и ползвателите на съоръженията с повишена опасност; неизпълнение на задълженията на обслужващият персонал; нерегистрирани от ползвателите им съоръжения с повишена опасност; неизвършени технически прегледи на съоръженията; манометри, показващи налягането в съоръженията, не са преминали метрологичен контрол; не е извършена проверка на настройката на предпазните клапани, обезопасяващи съоръженията под налягане; не е проверено изправното действие и настройката на сигнализаторите за газ; възлагане на обслужването на котли на персонал, които не притежава необходимата за това правоспособност.

За констатираните при проверките нарушения на нормативните изисквания са съставени 119 акта за установяване на административни нарушения и са изпратени покани за съставяне и предявяване на такива на 177 лица.

Поради констатирани технически неизправности и груби нарушения на нормативноустановените изискванията за безопасна експлоатация е наложена принудителна административна мярка по чл. 49, ал. 1, т. 2 от ЗТИП като е разпоредено спирането от експлоатация на 45 съоръжения и са издадени 253 задължителни за изпълнение предписания по чл. 49, ал. 1, т. 1 от закона на ползватели и длъжностни лица.

Проверката на газови съоръжения и инсталации за природен газ и втечнени въглеводородни газове в обекти, в които се извършва зареждане с газ, търговия, технически прегледи и монтаж на такива съоръжения бе извършена в периода от 22.02.2010 г. до 12.03.2010 г. Общият брой на проверените обекти е 967, от които: 31 газоснабдителни (пълначни) станции; 61 пунктове за пълнене с газ на бутилки с обем до 5 dm³ (5 л); 614 автомобилните газоснабдителни станции за втечнени въглеводородни газове; 40 автомобилни газоснабдителни станции за компресиран природен газ; 53 обекти на лица, които монтират автомобилни газови уредби; 76 пунктове за извършване на технически надзор на автомобилни газови уредби; 92 пунктове за извършване на технически прегледи на автомобили.

Обобщените резултати от извършената проверка показват, че по-често срещаните нарушения са тези, свързани с изискванията за безопасна експлоатация на съоръженията с повишена опасност, а не тези, свързани с изисквания към устройството им. Отново основни констатации в докладите на РО са:

- обслужващият персонал на АГСС зареждат АГУ с изтекъл срок на валидност на стикера за технически преглед на АГУ или изобщо няма поставен такъв на автомобила;
- на пунктове за пълнене на бутилки за пропан-бутан с обем до 5dm³ се пълнят и бутилки с по-голяма вместимост, включително и тип БВГ-27;
- на АГСС продължават да се пълнят бутилки за пропан - бутан от колонката за пълнене на АГУ с помощта на накрайник.

За констатираните нарушения са съставени 139 актове за установяване на административни нарушения и са изпратени 106 покани за съставяне на такива актове. Също така са приложени 68 принудителни административни мерки по чл. 49, ал. 1 от ЗТИП.

При проверката на автомобили с монтирани автомобилни газови уредби за компресиран природен газ или втечнен въглеводороден газ най-често срещаните нарушения на нормативната уредба се изразяват в това, че газовите уредби не са имали стикер за преминат технически преглед или са имали такъв, но с изтекъл срок на валидност. За констатирани такива нарушения са съставени 447 АУАН на водачи на автомобили с монтирани автомобилни газови уредби.

II. Администриране на регулаторни режими.

• Извършени са проверки от регионалните отдели "Инспекция за държавен технически надзор" (РО ИДТН) на 43 кандидати за получаване на лицензия за осъществяване на технически надзор на СПО или за вписване в регистъра на лицата, извършващи дейности по поддържане, ремонтване или преустройство на СПО.

• Извършени са 25 проверки на лицата, получили лицензии за осъществяване на технически надзор на СПО, при планирани 99.

- Извършени са проверки на 95 лицата, извършващи дейности по поддържане, ремонтване и преустройство на СПО и вписани в регистъра по чл. 36 от ЗТИП, при планирани 246.

- Администрирани са 44 процедури по регулаторните режими по чл. 34а и чл. 36 от ЗТИП в отдел “Главна инспекция за държавен технически надзор” (О ГИДТН).

За констатирани при периодичните проверки груби нарушения на нормативноустановените изисквания и/или несъответствие с тях е отнета една лицензия и лицето е заличено от регистъра и е ограничен обхвата на една лицензия. По същите причини от регистъра по чл. 36 от ЗТИП са заличени шест лица и са обезсилени издадените им удостоверения за вписване.

- Проверени са условията и са издадени 74 разрешения за провеждане на курсове за придобиване на правоспособност за упражняване на професии по обслужване на СПО, в които са получили обучение 781 души.

III. Надзор на пазара.

Проверки по надзор на пазара са осъществени на 1924 съоръжения с повишена опасност, част от които са машини.

Наблюдение по надзор на пазара на съоръжения с повишена опасност и машини е осъществено в 1108 обекта.

Не са констатирани нарушения на нормативната уредба.

Главна дирекция “Инспекция за държавен технически надзор” осъществява на 100 % наблюдение и проверки по надзор на пазара на СПО, които подлежат на държавен технически надзор, при тяхното регистриране. За съоръженията, които не подлежат на технически надзор или не подлежат на такъв от страна на ГД ИДТН, наблюдение и проверки по надзор на пазара, освен планираните в годишния план, се осъществяват изборно при посещенията в обектите за извършване на периодичен технически преглед на СПО или при извършване на проверки в обекти, експлоатиращи СПО, както и в резултат на получени в ГД ИДТН сигнали.

IV. Административнонаказателна дейност.

За констатираните при извършените прегледи и проверки нарушения на нормативните изисквания служителите на ГД ИДТН са съставили 705 акта за установяване на административни нарушения по които до края на първото тримесечие са издадени 250 наказателни постановления.

V. Други дейности.

- Разработване на технически спецификации по оперативна програма “Конкурентноспособност”.

- Участие в работна група и ADCO група по Директива 2000/9/ЕО

- Разработен е проект на Наредба за безопасна експлоатация и технически надзор на въжени линии.

- Извършени са проверки по 11 сигнали и жалби.

- Участвано е в 1458 други дейности, свързани със съоръжения с повишена опасност (проверки, организирани от други държавни контролни органи, комисии, съвещания и др. мероприятия).

- От внедрената система за управление на качеството на ГД ИДТН са корегирани осем процедури.

- Разработени и утвърдени са препоръчителни норми за времето, необходимо за изпълнението на технически прегледи и проверки на СПО, с което се цели подобряване в планирането и осъществяването на прегледите и проверките.

Въпреки положените усилия от служителите на ГД ИДТН, постигнатите добри резултати и изпълнената голяма част от поставените цели и задачи от плановете на ДАМТН и на главната дирекция, като цяло изпълнението на планираните задачи за тримесечието е: 40 % при техническите прегледи на бр. СПО, докато при км СПО плана е преизпълнен със 7 %; 35 % при проверките на лица, получили лицензия за осъществяване на технически надзор на СПО и лица, вписани в регистъра на лицата, извършващи дейности по поддържане, ремонтване и преустройство на СПО; 50 % при проверките на обекти, в които се експлоатират СПО.

Също така трябва да отчетем относително големия дял от осъществената от ГД ИДТН непланирана дейност през тримесечието: при осъществените две мащабни проверки в които бяха ангажирани почти всички служители на ГД ИДТН, са извършени проверки в 1766 обекта на територията на цялата страна, при което са проверени 2256 съоръжения; извършени са 378 непланирани технически прегледа на СПО; служители на ГД ИДТН са участвали в 1458 непланирани мероприятия (ДПК, проверки на операторите на предприятия и съоръжения с висок рисков потенциал по чл. 157а, ал.2 от ЗООС, проверки на кандидати за получаване на лицензия за осъществяване на технически надзор на СПО и на кандидати за вписване в регистъра на лицата извършващи дейности по поддържане, ремонтване и преустройство на СПО, изпитни комисии в курсове за придобиване на правоспособност, проверки, организирани от други държавни контролни органи, комисии, съвещания и др.). Изпълнението на всички тези дейности е свързано с ангажирането на значителен потенциал от човешкия ресурс на главната дирекция както и изразходването на немалко финансови средства от и без това оскъдният бюджет, който се отпуска на ГД ИДТН.

В подкрепа на тезата ни за добре свършената от ГД ИДТН работа през изминалото тримесечие трябва да изтъкнем и десетките публикации в средствата за масово осведомяване, в които е отразен ефекта от дейността на главната дирекция. Също така, достатъчно показателен е и резултата от изключително активната през тримесечието административно-наказателна дейност - 705 акта за установяване на административни нарушения, констатирани при извършените прегледи и проверки.

Немаловажен за подобрената дейност на ГД ИДТН е и ефекта от възстановяване след смяната на ръководството на ДАМТН на старата ѝ структура, доказала своята ефикасност и целесъобразност през годините.

В резултат на направения анализ на постигнатите резултати, неизпълнените задачи, отпуснатите за изпълнението на дейностите финансови средства и натовареността на служителите на ГД ИДТН, като основни и много важни причини за невъзможността да бъдат изпълнени планираните и допълнително поставените задачи се открояват следните:

- Значително намаления числен състав на ГД ИДТН в резултат на претърпените съкращения на служители и продължаващото намаляване на личния състав на главната дирекция поради излизане в пенсия и най-вече напускане на високо квалифицирани служители поради ниското и неадекватно заплащане и получаващото се в следствие на това голямото служебно натоварване на останалия личния състав, който от своя страна не е в състояние да поеме и изпълни всички задачи. За извършването на периодичните технически прегледи на всяко едно СПО е необходимо определено технологично време, което не може да бъде покрито от наличния личен състав, тъй като регистрираните СПО превишават възможностите на служителите от ГД ИДТН. Не малко време се отделя и за извършване на проверки на лицата, кандидатстващи за вписване в регистъра по чл. 36, ал. 1 от ЗТИП и за получаване на лицензия за осъществяване на технически надзор по чл. 34а, както и за осъществяване на другите непланирани и неотложни дейности, което неминуемо се отразява в изпълнението на поставените в плановете задачи, тъй като отнемат от времето и финансовия ресурс, предвидени за тяхното изпълнение.

- Пречка за ефективното и ефикасното осъществяване на дейностите на ГД ИДТН, освен кадровия проблем е и недостатъчният размер на отпуснатите финансови средства.

Дейността по технически надзор на СПО е свързана с извършването на технически прегледи и проверки на тези съоръжения през нормативноустановен период от време.

Неизпълнението на тези прегледи и проверки, които да потвърдят годността на съоръженията за по-нататъшна безопасна експлоатация, води до изпълнение на задължението на ползвателите да спрат от експлоатация съоръженията, срока за технически преглед на които е изтекъл. Спиране на съоръженията означава нанасяне на вреда (икономическа, финансова, имуществена) на икономическите оператори, каквито са в голямата си част лицата ползващи услугите на ГД ИДТН.

Важен аргумент за необходимостта от отпускане на действително необходимите за изпълнението на дейностите на ГД ИДТН финансови средства е фактът, че срещу един изразходван лев за командировка на служителите и постъпленията в държавния бюджет от държавни такси в следствие осъществената от тях дейност е единадесет лева.

От направения анализ на изложените факти и теоретично преценените възможности на ГД ИДТН може да се заключи, че главната дирекция няма капацитет да изпълнява качествено и в срок всички възложени и задачи и функции, които непрекъснато се увеличават за сметка на намаляващият брой служители и размер на отпусканите финансови средства.

Приложение: 5 бр. отчетни форми.

ГЛ. ДИРЕКТОР:
Юлиан Иванов